



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ D.C.

"Al rescate de la moral y la ética pública"

10100-

Doctora
MERCEDES DEL CÁRMEN RÍOS HERNÁNDEZ
Secretaria
Secretaría Distrital de Integración Social-SDIS
Calle 11 No.8-49
Bogotá D.C.

Ref: Pronunciamento sobre el seguimiento al Proyecto 515 *"Institucionalización de la política pública de seguridad alimentaria"*, ejecutado a través de la SDIS.

Respetada Señora Secretaria:

En cumplimiento de las funciones de control fiscal que competen a este organismo de control, la Dirección Sectorial de Salud e Integración Social realizó visitas técnicas durante el mes de marzo de 2009 a las instalaciones donde funcionan actualmente los comedores comunitarios que proveen raciones de alimentos a la población vulnerable beneficiaria del proyecto 515 adscrito al Plan de Desarrollo "Bogotá Positiva".

Este proyecto integró los proyectos Nos. 212 *"Comedores Comunitarios"* y 7314 *"Seguridad Alimentaria y Nutricional"* del Plan de Desarrollo "Bogotá Sin Indiferencia", cuyo objetivo es: *"lograr que los individuos y las familias en sus diversidades múltiples y en territorios multidimensionales de Bogotá gocen de la seguridad alimentaria y nutricional, contando para ello con una disponibilidad suficiente y estable de los suministros de alimentos a nivel local, a precios justos, sin barreras al acceso oportuno y permanente por parte de todas las personas a los alimentos que se precisan, en cantidad, calidad e inocuidad, un adecuado consumo y utilización biológicas de los mismos (...)"* (subrayado fuera de texto).

El presupuesto asignado durante la vigencia 2008 ascendió a \$38.924.5 millones de los cuales se comprometieron \$38.889.1 millones, equivalentes al 99.9%, cuya fuente de financiación proviene de recursos transferidos por la Secretaría de Hacienda, Banco Mundial-BIRF, Sistema General de Participación. Para la vigencia fiscal 2009, se ha asignado la suma de \$82.682 millones, de los cuales, a 31 de marzo de 2009, se han ejecutado \$62.667 millones, que equivalen al 75.79 % y girado un 8%.

"Al rescate de la moral y la ética pública"

De la información reportada y verificada por este organismo de control fiscal, en la actualidad, existen **159** comedores atendidos con presupuesto de la SDIS en 18 localidades del Distrito. De este total, **22** se encontraron **cerrados**¹, que representan el 13.8% de los comedores, dejando con ello de proveer **7.419** cupos (16.1%) a la población objetivo de este proyecto localizada en 10 localidades del Distrito: Usaquén, Santa fe, San Cristóbal, Usme, Bosa, Fontibón, Suba, Mártires, La Candelaria y Ciudad Bolívar, según se detalla en el cuadro 1.

Cuadro 1
ESTADO COMEDORES COMUNITARIOS ATENDIDOS POR LA SDIS

Localidad	Comedores abiertos	Cupos diarios asignados	Comedores cerrados	Cupos no suministrados
Usaquén	3	984	1	300
Chapinero	3	1.000	0	
Santa Fé	9	3.060	2	460
San Cristóbal	13	4.240	2	700
Usme	12	4.381	6	2.224
Tunjuelito	5	2.900	0	
Bosa	12	3.520	1	300
Kennedy	12	4.063	2	665
Fontibón	5	1.500	3	900
Erigavá	8	2.400	0	
Suba	10	4.050	1	400
Barrios Unidos	1	300	0	
Los Mártires	3	785	2	570
Antonio Nariño	1	300	0	
Puente Aranda	3	900	0	
La Candelaria	2	600	1	300
Rafael Uribe	18	4.415	0	
Ciudad Bolívar	17	6.673	2	600
TOTAL	137	46.071	22	7.419

Fuente: SDIS

Es de anotar que la SDIS por medio del oficio de radicado SAL-20447 del 24 de marzo de 2009, reportó un total de 20 comedores comunitarios cerrados información que no es del todo confiable, por cuanto esta Contraloría comprobó² que existían en la localidad de Kennedy dos (2) comedores que se encontraban cerrados.

Del resultado de las visitas técnicas adelantadas a trece (13) comedores de los 22 cerrados, localizados en las localidades de Fontibón, Ciudad Bolívar, Usme y Kennedy, se han dejado de proveer **69.535** raciones alimentarias, observándose que algunos de ellos llevan más de quince (15) días sin prestar servicio, según se detalla en el cuadro 2.

¹ 26 de marzo de 2009

² 18 de marzo de 2009



CONTRALORÍA
DE BOGOTÁ, D.C.

"Al rescate de la moral y la ética pública"

Cuadro 2
Comedores comunitarios cerrados - visitados

Localidad	Comedores cerrados	Cupos comedores cerrados	Raciones alimentarias sin entregar	Días sin prestar servicio
Fontibón	3	900	14.700	Entre 14 y 21 días
Ciudad Bolívar	2	600	35.440	Entre 13 y 15 días
Usme	6	2.224	8.400	Entre 2 y 32 días
Kennedy	2	665	10.955	Entre 13 y 20 días
TOTAL			69.535	

Fuente: Subdirecciones Locales de Integración Social.

Localidad de Kennedy:

El día de la visita fiscal³ se encontraron en la Localidad de Kennedy dos (2) comedores cerrados, de un total de 12 que funcionan en esta localidad, cifra que equivale al 16.6%. Con estos cierres la SDIS ha dejado de repartir 10.955 almuerzos a los beneficiarios de este programa.

Localidad de Fontibón:

Se evidenció que de cinco (5) comedores comunitarios de la Secretaría Distrital de Integración Social - SDIS, tres (3) se encontraron cerrados⁴ en la fecha de la visita; lo que indica que un 60% de la cobertura total se está dejando de atender. La SDIS ha dejado de suministrar en los comedores de esta localidad 14.700 raciones de alimento.

Localidad de Ciudad Bolívar:

Existen 17 comedores comunitarios de la SDIS, de los cuales dos (2) estaban cerrados en el momento de la visita⁵ lo que equivale al 11.7% del total de los comedores. La SDIS ha dejado de proporcionar en los comedores de esta localidad 8.400 almuerzos.

Localidad de Usme:

Cuenta con 12 comedores comunitarios de la SDIS, de los cuales, seis (6) se encontraron cerrados al ser visitados⁶ por funcionarios de esta Contraloría, es decir el 50%. La SDIS ha dejado de entregar por estos cierres 35.440 raciones de alimento a la población beneficiaria.

Adicionalmente se visitaron otros comedores ubicados en las localidades de Puente Aranda (Colón, Muzú y Puente Aranda), Bosa (La Paz), La Candelaria (Alameda), y Santa Fe (Nascha - Cruces 2), los cuales se encontraron funcionando normalmente.

¹ 18 de marzo de 2009

² 25 de marzo de 2009

³ Ibid.

⁴ 26 de marzo de 2009

"Al rescate de la moral y la ética pública"

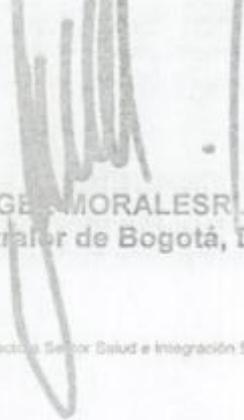
Estas fallas en la gestión administrativa de la Secretaría Distrital de Integración Social - SDIS, atribuibles en gran medida a una deficiente planeación de los procesos precontractual, contractual y de ejecución de los contratos, que se reflejan en aspectos tales como; cada siete (7) u ocho (8) meses se están contratando estos servicios, el cambio de operadores que perturba en algunos casos la continuidad del servicio, los desacuerdos en el empalme entre los contratistas, entre otros, podrían afectar no solamente el cumplimiento de las metas propuestas, sino también la efectividad de la política de seguridad alimentaria en el Distrito Capital.

Las falencias identificadas ameritan una seria evaluación por parte de la entidad a su digno cargo, con el fin de que puedan ser corregidas en el menor tiempo posible, en aras de evitar el cierre "no justificado" de los comedores que funcionan en la ciudad; de lo contrario, se estaría poniendo en riesgo la continuidad del servicio a la población beneficiaria, que actualmente no cuenta con otra asistencia alimentaria por parte de las entidades distritales competentes.

Unido a lo anterior se constató, que el número de coordinadores y nutricionistas contratados por la SDIS en las localidades visitadas, es notoriamente insuficiente para atender los requerimientos técnicos y de calidad de los comedores comunitarios, jardines infantiles y casas vecinales que funcionan allí. Llama la atención el caso de la Localidad de Usme, que desde hace tres semanas no cuenta con coordinadores para sus comedores.

En conclusión, se estima que la cobertura del programa Bogotá Bien Alimentada - proyecto 515 "Institucionalización de la política pública de seguridad alimentaria", no está cumpliendo a cabalidad con el objetivo previsto en la ficha técnica de formulación del proyecto⁷, razón por la cual es necesario adoptar medidas que garanticen la permanencia y continuidad del servicio a la población beneficiaria y el adecuado uso e inversión de los recursos que han sido asignados al presupuesto de la SDIS en la vigencia del 2009.

Cordial saludo,



MIGUEL ÁNGEL MORALES RUSSI RUSSI
Contralor de Bogotá, D.C.

Proyectó:
Elaboró:
Revisó:
Ajustó:

Grupo Guila
Dirección Técnica Sector Salud e Integración Social
Ligia Inés Botero Mejía - Coordinadora GUISO, Bividy Pérez Ballesteros - Dirección Sector Salud e Integración Social
Gabriel E. Riveros R. - Asesor Despacho

⁷ "(...) disponibilidad suficiente y estable de los suministros de alimentos a nivel local (...), sin barreras al acceso oportuno y permanente por parte de todas las personas (...)".